



AUTO N. 00415

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita técnica el 04 de agosto de 2017, al establecimiento de comercio denominado “**COMCEL S.A. CAV CHAPINERO**”, con matrícula mercantil 01679384, de propiedad de la sociedad **COMUNICACIÓN CELULAR S.A. COMCEL S.A.**, con NIT 800.153.993-7, ubicado en la Carrera 13 No. 59-52, localidad de Chapinero de Bogotá D.C., encontrando publicidad exterior visual instalada en condiciones no permitidas como lo es incorporada en cualquier forma a las ventanas de la edificación y sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 05589 del 02 de noviembre de 2017, en el que concluyó lo siguiente:

“(…)

1. OBJETIVOS

Realizar seguimiento al Registro de Publicidad Exterior Visual solicitado mediante radicado 2017ER138125

Realizar seguimiento al Registro de Publicidad Exterior Visual solicitado mediante radicado 2017ER138125

Realizar el control de los elementos de publicidad exterior visual instalados de conformidad con la Normatividad Decreto 959 de 2000 y Resolución 931 de 2008.



(...)

4. Desarrollo de la Visita:

Durante la visita efectuada el 04 de Agosto de 2017 motivada por el Derecho de Petición con radicado SDA 2017ER138125 del 24/07/2017, el grupo de Publicidad Exterior Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente se dirigió a la dirección Carrera 13 No. 59-52 de la localidad de Chapinero encontrando el establecimiento de Comercio denominado Claro, con razón social Comunicación Celular S.A Comcel S.A. con NIT 800.153.993-7 representando por CARLOS HERNAN ZENTENO DE LOS SANTOS con C.E. 590.584 evidenciando un elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso en fachada el cual se encontraba adosado a la ventana de la edificación. Adicionalmente, éste no contaba con el Registro de Publicidad Exterior Visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente. Finalmente, se evidenció Publicidad Exterior Visual pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas de la edificación como se puede apreciar en el anexo fotográfico (numeral 4.1).

4.1 Anexo fotográfico





Fotografía 2: Fotografía Panorámica del establecimiento de comercio en el cual se puede evidenciar que el Elemento de Publicidad Exterior Visual adosado a la ventana de la Edificación.



Fotografía 3: Publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas de la edificación

5. Evaluación Técnica

Efectuada la visita se encontró que el elemento tipo AVISO EN FACHADA, no tiene registro de Publicidad Exterior Visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente, adicionalmente este se encuentra cubriendo

3



ventanas de la edificación como se puede observar en el anexo fotográfico (numeral 4.1, foto No. 2). Finalmente, el establecimiento de comercio cuenta con Publicidad Exterior Visual pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas de la edificación (numeral 4.1, foto No.3).

CONDUCTA EVIDENCIADA	NORMA RELACIONADA
<i>La publicidad exhibida en el establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 13 No. 59 – 52 no cuenta con registro de Publicidad Exterior Visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente</i>	<i>Decreto 959 de 2000 (Artículo 30) Resolución 931 de 2008 (Artículo 5, literal b))</i>
<i>El establecimiento de comercio cuenta con publicidad exterior visual pintada o incorporada a las ventanas de la edificación. Adicionalmente, la PEV se encuentra adosada a la ventana de la edificación.</i>	<i>Decreto 959 de 2000 (Artículo 8, literal c))</i>

6. CONCEPTO TÉCNICO

De acuerdo a lo evidenciado en la fecha de la visita se conceptúa que CARLOS HERNÁN ZENTENO DE LOS SANTOS, con número de documento C.E. 590.584, en su calidad de Representante Legal de COMUNICACIÓN CELULAR S.A COMCEL S.A, con NIT 800.153.993-7 en materia de publicidad exterior visual y relacionada con la normatividad vigente, se evaluó lo siguiente:

NORMATIVIDAD VIGENTE (relacionada con las conductas identificadas)	CUMPLIMIENTO
<i>Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 Artículo 5, literal b) de la Resolución 931 de 2008</i>	NO CUMPLE
JUSTIFICACIÓN	
<i>El elemento de Publicidad Exterior Visual se encontraba instalando sin contar con el previo registro de Publicidad Exterior Visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente de acuerdo a lo expresado por la persona que atendió la visita.</i>	
<i>Artículo 8, literal c) del Decreto 959 de 2000</i>	NO CUMPLE
JUSTIFICACIÓN	
<i>Toda vez que el elemento de Publicidad Exterior Visual se encontraba adosado a las ventanas de la edificación. Adicionalmente, se encuentra publicidad pintada o incorporada a las ventanas del mismo en la cual se promocionaba el texto “Grandes descuentos para renovar tu smartphone. Entra y pregunta” haciendo alusión directa a la actividad comercial que se desarrolla en el establecimiento de comercio.</i>	

7. CONSIDERACIÓN:

De acuerdo a la Evaluación técnica, se requiere que el área jurídica de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, evalúe los hechos descritos con el fin de verificar si se está dando cumplimiento a la Norma ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual, razón por la cual se remite el presente concepto técnico a la Dirección, para lo de su competencia.”



COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones*”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo del 2018, modificada por la resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*”, en el numeral 2 establece: “*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...*”

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.*”



Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.

Que el artículo 70 ibidem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que se evidencian hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al Concepto Técnico 05589 del 02 de noviembre de 2017, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **COMUNICACIÓN CELULAR S.A. COMCEL S.A.**, con NIT 800.153.993-7, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **“COMCEL S.A. CAV CHAPINERO”**, con matrícula mercantil 01679384, ubicado en la Carrera 13 No. 59-52, localidad de Chapinero de Bogotá D.C., en el que se encontraron elementos publicitarios tipo aviso sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).



Que el artículo 20 ibidem, nos señala: *“Que, una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **COMUNICACIÓN CELULAR S.A. COMCEL S.A.**, con NIT. 800.153.993-7, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **“COMCEL S.A. CAV CHAPINERO”**, con matrícula mercantil 01679384, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 05589 del 02 de noviembre de 2017, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 13 No. 59-52, localidad de Chapinero de Bogotá D.C., se encontró instalada sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en mérito de lo expuesto, esta Entidad,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **COMUNICACIÓN CELULAR S.A. COMCEL S.A.**, con NIT. 800.153.993-7, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **“COMCEL S.A. CAV CHAPINERO”**, con matrícula mercantil 01679384, ubicado en la Carrera 13 No. 59-52, localidad de Chapinero de Bogotá D.C., en el que se encontró publicidad exterior visual tipo aviso sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, como consta en el acta de visita 0021 del 04 de agosto de 2017, acogida por el Concepto Técnico 05589 del 02 de noviembre de 2017, y conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **COMUNICACIÓN CELULAR S.A. COMCEL S.A.**, con NIT. 800.153.993-7, a través de su representante legal y/o quien haga sus veces, en la Carrera 68 A No. 24B- 10 de la ciudad de Bogotá D.C., consignada como dirección de notificación judicial en el registro mercantil RUES, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss., de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.



ARTÍCULO TERCERO: El expediente SDA-08-2019-3084 estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de enero del año 2020

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

DANIELA URREA RUIZ	C.C: 1019062533	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190609 DE 2019	FECHA EJECUCION:	05/01/2020
--------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Revisó:

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	08/01/2020
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

DANIELA URREA RUIZ	C.C: 1019062533	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190609 DE 2019	FECHA EJECUCION:	08/01/2020
--------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	08/01/2020
-------------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	14/01/2020
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

Aprobó:
Firmó:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

CARMEN LUCIA SANCHEZ
AVELLANEDA

C.C: 35503317

T.P:

N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA
EJECUCION:

30/01/2020

Expediente: SDA-08-2019-3084